

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

КЪМ ЕДИННАТА НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЯ ЗА ПОВИШАВАНЕ НА СЪБИРАЕМОСТТА НА ПРИХОДИТЕ, СПРАВЯНЕ СЪС СЕНЧЕСТАТА ИКОНОМИКА И НАМАЛЯВАНЕ НА РАЗХОДИТЕ ЗА СПАЗВАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

2015 - 2017 Г.

В Плана за действие към Стратегията са планирани мерки и действия, които интегрират всички аспекти на поставените цели и представляват единна мярка за създаване на общ междуинституционален подход за повишаване на събираемостта на приходите, намаляване дела на сивата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството.

За постигане на стратегическите цели в Плана за действие към Стратегията за периода 2015 - 2017 г. са предвидени конкретни мерки и дейности, срокове и отговорни институции за тяхното изпълнение.

Избрани са следните подходи, чрез които да бъдат постигнати набелязаните цели:

- прилагане на единен подход за управление на риска от неспазване на законодателството;
- законодателен подход за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството;
- междуинституционален подход за координация и тясно оперативно сътрудничество на компетентните национални институции, чрез подобрен електронен обмен на информация и ефективно споделяне и използване на информационни технологии и ресурси на национално ниво.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..	
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1 (СЦ1) – СПРАВЯНЕ СЪС СЕНЧЕСТАТА ИКОНОМИКА								
1.1	СЦ1	Разширяване на обхвата на въведения механизъм за контрол на доставките и движението на акцизни стоки (в момента само за течните горива), чрез включване на още две групи акцизни стоки –	1. Разработване на план за разширяване, въз основа на анализ по отношение на риска при движението и търговските сделки с обект тютюневи изделия и алкохолни	Изграждане на автоматизиран канал за обмен на информация между АМ и НАП (подобно на обмена на данните за горивата между БАЦИС и ИСКГ);	2015 - 2017 г.	НАП и АМ	Изготвен план	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стра тегич еска цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институ ция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
		алкохол и тютюневи изделия	<p>напитки;</p> <p>2. Подготовка и изграждане на нови или усъвършенстването на настоящи информационни системи на АМ и НАП;</p> <p>3. Преценка и предложения за изменение и допълнение на съответните нормативни актове (ЗДДС, ЗАДС, други);</p> <p>4. Внедряване на съответните модули или нови информационни системи.</p>	<p>Проследяване на продажбите на акцизните стоки по веригата за доставки, както и правилното отчитане и осчетоводяване на доставените/продадените тютюневи изделия, етилов алкохол и алкохолни напитки;</p> <p>Предотвратяване на участието в стоковия оборот на търговци на едро, единствено с цел неправомерно приспадане на данъчен кредит.</p>	31.08.2017 г.	<p>НАП и АМ</p> <p>НАП, МФ, АМ</p> <p>НАП, МФ, АМ</p>	<p>Изготвено техническо задание</p> <p>Изготвени проекти за изменение и допълнение на съответните нормативни актове</p> <p>Внедрени в реална експлоатация съответните модули или нови информационни системи</p>	
1.2	СЦ1	Единно противодействие на митнически и данъчни нарушения с предмет акцизни стоки, както и на данъчните измами с акциз	1. Съвместна оценка на риска от АМ и НАП по отношение на лица, извършващи дейности с акцизни стоки.	Засилване на контрола по отношение на незаконното производство и/или превозване на акцизни стоки чрез	2015 - 2017 г.	НАП и АМ	<p>Брой извършени проверки</p> <p>Брой образувани ревизионни производства на</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стра тегич еска цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институ ция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
		и ДДС	<p>2. Извършване на съвместни проверки от АМ и НАП с цел предотвратяване и разкриване на данъчни нарушения и престъпления;</p> <p>3. Извършване на целеви проверки на лица, въвеждащи на територията на страната смазочни и базови масла;</p> <p>4. Съвместни проверки на АМ и НАП в обекти за съхранение и продажба на енергийни продукти;</p> <p>5. Съвместни проверки на АМ и НАП, а при необходимост и със съответните органи за контрол на МЗХ, на лица, отглеждащи, изкупуващи и/или обработващи суров тютюн.</p>	<p>извършване на проверки на сезонен, тематичен или друг принцип, определен в съответствие с оценката на риска;</p> <p>Предотвратяване на извършването на нарушения на данъчното законодателство, респективно нанасянето на щети за бюджета.</p>			<p>лицата, участвали в схеми за данъчни измами с акциз и ДДС</p> <p>Брой извършени последващи проверки от АМ</p> <p>Брой извършени проверки (на място и по документи) от НАП</p> <p>Брой образувани ревизионни производства на лицата, участвали в схеми за данъчни измами с акциз и ДДС</p> <p>Брой образувани ревизионни производства от НАП</p> <p>Брой образувани досъдебни производства от</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
							разследващ митнически инспектор за престъпления с предмет акцизни стоки.	
1.3	СЦ 1	Разширяване на обхвата и усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск	1. Въвеждане на идентификационен код за проследяване движението на стоки с висок фискален риск;	По-пълна информация относно придвижването на тези стоки; Повишаване ефективността от дейността на контролните органи, която ще се насочва от анализа на информацията	2015 - 2016 г.	НАП, МФ	Изготвен проект на ЗИД на ДОПК Брой установени случаи на злоупотреби при търговията със стоки с висок фискален риск	
			2. Съдействие от служителите на МВР при осъществяване на контрол върху движението на стоки с висок фискален риск.	Повишаване ефективността от дейността на контролните органи	2015 - 2017 г.	НАП, МВР	Издадена заповед на Главния секретар на МВР Брой извършени проверки от Дирекция „Фискален контрол“ в НАП	
1.4	СЦ 1	Усъвършенстване на нормативната уредба и повишаване ефективността на контрола по отношение укриването на продажби, включително чрез	1. Анализ на съществуващите актове, регламентиращи отчетността на продажбите;	По-качествен контрол на НАП и АМ по отношение нерегламентираните продажби на разнородни стоки и услуги, вкл. продажби	2015 - 2016 г.	МФ, НАП	Изготвен анализ	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
		извършването на контролни покупки	<p>2. Изготвяне на проект на Закон за регистриране и отчитане на продажбите в търговските обекти, който да замени Наредба № Н-18 от 13.12.2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства;</p> <p>3. Регламентиране в Закона по т. 2 на изисквания към използваните от задължените лица информационни системи за управление на продажбите в търговски обекти;</p> <p>4. Утвърждаване на вътрешни правила за НАП за прилагане на отделните способности за контрол върху укриването на обороти</p>	<p>чрез интернет</p> <p>Повишаване на отчитаните приходи и намаляване дела на сивата икономика в сектора „Продажби на дребно“</p>	<p>2016 г.</p> <p>2015 - 2017 г.</p> <p>2016 г.</p>	<p>МФ, НАП</p> <p>НАП</p> <p>НАП</p>	<p>Изготвен проект на закон</p> <p>Изготвени изисквания, включени в проект на закон</p> <p>Утвърдени вътрешни правила на НАП</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			- използване на данните от системата за дистанционна връзка на фискалните устройства с НАП, контролни покупки, действия по сигнали на граждани, екипи за бързо реагиране и други.					
1.5	СЦ1	Намаляване на обществената търпимост към сенчестата икономика и популяризиране на правата и задълженията на гражданите и бизнеса и увеличаване на доверието в публичната администрация и политиките	Провеждане на единни информационни кампании за популяризиране на негативите от участието в сенчестата икономика, ползите от данъци, възможни санкции, както и за повишаване на осведомеността сред всички заинтересовани публично и частно правни субекти, както и физическите лица за настъпващия негативен ефект от експлоатацията на механизмите за осъществяване на данъчните измами и за вредоносния резултат,	Повишаване на данъчно-осигурителната култура на наети, самонаети и предприемачи. Изграждане на адекватна информационна среда – чрез балансирано и ясно представяне на проблема за сивата икономика в медиите	2015 - 2017 г.	МФ, НАП, АМ, ДАНС	Прилагана единна информационната кампания	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			настъпващ за националната икономика.					
1.6	СЦ1	Провеждане на лотария с предметни награди	Организиране и провеждане на лотарийна игра с фискални касови бележки.	Стимулиране на доброволното изпълнение чрез засилване на гражданския контрол	2016 г.	МФ и НАП	Ръст на отчетените обороти в обектите за търговия на дребно	
1.7	СЦ1	Използване на системите за електронни и картови плащания за повишаване на прозрачността на трансакциите	1. Намаляване прага за разплащане в брой; 2. Анализ на възможностите за повлияване в посока намаление на таксите, събирани от банките при безналични плащания.	Повишаване на броя на плащанията, извършвани по банков път или чрез банкови карти/ ПОС терминали	2015 г. 2016 г.	МФ МФ, БНБ	Изготвен проект на ЗИД на ЗОПБ; Брой и обем на електронните и картовите разплащания в страната Изготвен анализ	
1.8	СЦ1	Електронни регистри на издадените актове	Въвеждане на електронни регистри и система за контрол на извършените проверки, издадените протоколи, актове за установяване на административни	Възможност за анализ на ефективността и планиране на контролната дейност	2016 г.	НАП, АМ	Налични електронни регистри	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			нарушения и наказателни постановления, размер на наложените и внесени глоби и имуществени санкции.					
1.9	СЦ1	Повишаване на ефективността на административните наказания	Анализ на административно-наказателните разпоредби в данъчните закони относно съответствие с тежестта на нарушенията.	Единен подход и справедливост при налагане на наказанията от органите по приходите	2016 г.	МФ, НАП, АМ	Изготвен анализ	
1.10	СЦ1	Засилване на контролните функции, увеличаване разкриваемостта на нарушения и престъпления	Засилване и разширяване на контролните функции на Главна инспекция по труда, Агенция по заетостта, Национален осигурителен институт, прецизиране на дейността им и усъвършенстване на организационните им структури с цел обхващане на всички форми на заетост.	Подобряване на качеството на контролната дейност	2015 - 2017 г.	МФ, МТСП, ГИТ, НОИ, АЗ, други институции	Приети промени в съответните законови и подзаконовни нормативни актове	
1.11	СЦ1	Подобряване на контрола, осъществяван от ИА ГИТ по наемане на работа,	1. Извършване на проверки в малки и средни предприятия, с	Спазване на трудовото законодателство от страна на	2015 - 2017 г.	ИА ГИТ	1. Брой на регистрираните след проверка на	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
		работното време, отпуските, заплащането на труда, полагане и отчитане на извънреден труд.	цел противодействие и превенция на сенчестата икономика във всичките ѝ проявления и осигуряване на ЗБУТ;	работодателите; Изплащане на трудово възнаграждение в действително дължимия размер и като резултат извеждане „на светло“ на работещи в сенчестата икономика и изплащане на социални и здравни осигуровки върху възнагражденията, които са били платени в размер по-нисък от действително дължимия;			ИА ГИТ трудови договори; 2. Изплатени след намеса на ИА ГИТ забавени трудови възнаграждения и други плащания; 3. Брой констатирани случаи на полагане на труд над уговореното с трудовия договор работно време, без да е налице извънреден труд („фалшиви“ трудови договори); 4. Брой констатирани случаи на незаконно полагане и незаплащане на извънреден труд; 5. Изплатени след намеса на ИА ГИТ (възнаграждения)	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			<p>2. Извършване на съвместни проверки и обмен на информация, въз основа на Инструкция за взаимодействие между НАП и ИА ГИТ с цел засилване на борбата срещу недекларираната заетост и ограничаване на сивата икономика като цяло;</p> <p>3. Дейност, произтичаща от промяна в трудовото законодателство, невяклучена в годишния план на ИА ГИТ: От 21.07.2015 г. чрез създаване на чл. 114а от КТ се предприе мярка за борба със случаите на работа без трудов договор в икономическа дейност. „Растениевъдство“ за ръчно прибиране на реколтата от плодове, зеленчуци, розов цвят и лавандула.</p>	<p>Постигане на по-голяма ефективност в борбата срещу недекларираната заетост и ограничаване на сивата икономика;</p> <p>Чрез тези договори една част работещите в селското стопанство, ангажирани основно с неквалифициран труд ще излязат на светло;</p> <p>Авансово ще бъдат заплащани по сметки на НАП осигурителни вноски за фонд „Пенсии“, „Трудова злополука и професионална болест“, за здравно осигуряване и за Допълнително задължително</p>	<p>Годишно</p> <p>2015 г. и ежегодно</p>	<p>ИА ГИТ и НАП</p> <p>ИА ГИТ</p>	<p><u>В ИА ГИТ:</u> 6. Брой регистрирани в ИА ГИТ образци на трудови договори по чл. 114а от КТ; <u>В НАП:</u> 7. Авансово внесени средства по чл. 7, ал. 13 от КСО във връзка с трудови договори по чл. 114а от КТ</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
				пензионно осигуряване в Универсален пенсионен фонд				
1.12	СЦ1	Засилване на контрола по наемане на чуждестранни граждани, в т. ч. на незаконно пребиваващи чужденци, и приемането на командировани работници и служители от държави-членки на ЕС и от трети държави	Извършване на проверки относно законосъобразното наемане на чуждестранни граждани, в т. ч. на незаконно пребиваващи чужденци, и приемането на командировани работници и служители от държави-членки на ЕС и от трети държави в предприятия на територията на Република България.	Ограничаване на случаите на наемане на работа „на черно“ на чужденци или приемане на командировани чужденци без да е спазена съответната административна процедура	2015 г. и ежегодно	ИА ГИТ	Брой констатирани случаи на незаконно наети на работа на чужденци; Брой констатирани случаи на неспазена процедура по приемането на командировани работници и служители от държави-членки на ЕС и от трети държави в предприятия на територията на Република България.	
1.13	СЦ1	Засилване на контрола по законосъобразното осъществяване на посредническа дейност по	Извършване на проверки по законосъобразното осъществяване на	Ограничаване и преустановяване на случаите на извършване на	2015 г. и ежегодно	ИА ГИТ	Брой констатирани случаи на извършвана	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
		наемане на работа и на предприятия осигуряващи временна работа.	посредническа дейност по наемане на работа и на предприятия осигуряващи временна работа.	посредническа дейност без регистрация в АЗ; Ограничаване на случаите на извършване на дейност като предприятие осигуряващо временна работа без регистрация в АЗ			посредническа дейност без регистрация в АЗ; Брой констатирани случаи осъществявана на дейност като предприятие осигуряващо временна работа без регистрация в АЗ	
1.14	СЦ1	Анализ и периодични оценки на сенчестата икономика	1. Анализ на индикаторите за проявление на сенчестата икономика по икономически сектори и набеязване на специфични мерки;	Повишаване на ефективността от контролната дейност;	2015 - 2017 г.	МФ, НАП, АМ	Изготвени анализи	
			2. Периодични оценки на предприетите мерки и политики за намаляване на сенчестата икономика.	По-добра ефективност на управленските решения относно намаляване обема на сенчестата икономика	Ежегодно	МФ	Изготвени оценки на мерките и политиките	
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2 (СЦ2) – ПОВИШАВАНЕ СЪБИРАЕМОСТТА НА ПРИХОДИТЕ								
2.1	СЦ2	Предотвратяване на възможностите за злоупотреби и отклонение от акцизно облагане	1. Изготвяне на проект на ЗИД на ЗАДС; 2. Изготвяне на проект на ПИД на ППЗАДС	Повишаване на ефективността по събиране на акцизите	31.12.2015 г.	МФ, АМ	Изготвен проект на ЗИД на ЗАДС	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стра тегич еска цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институ ция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
		(увеличаване на акцизните ставки за тежки и маркирани горива, забрани свързани с акционери, собственици и управители на лица с неуредени задължения към бюджета)					Изготвен проект на ПИД на ППЗАДС	
2.2	СЦ2	Усъвършенстване на акцизното законодателство и включване на разпоредби за ефективна превенция и борба с укриването на акцизи и отклонение от акцизно облагане	1. Изготвяне на проект на нов закон за облагане с акцизи 2. Изготвяне на правилник за прилагане на новия закон за облагане с акцизи	Повишаване ефективността по събиране на акцизите	31.12.2016 г.	МФ,АМ	Изготвен проект на нов закон за акцизите; Изготвен проект на правилник за прилагане на новия закон за акцизите	
2.3	СЦ2	Управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство	1. Приемане на стратегия на НАП за управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство;	Ефективно използване на ресурсите на НАП спрямо нивата на риск;	Приемане на стратегия – 31.12.2015 г.	НАП	Приета стратегия за управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство	
			2. Разработване и изпълнение на програма (за 2016 и 2017 г.) за повишаване на спазването и намаляване на нивата на риск.	Подобряване на спазването на данъчното и осигурителното законодателство; Намаление на рисковото поведение	Планирани мерки за 2016 г. – 31.12.2015 г. Планирани мерки за 2017 – 31.12.2016 г.	НАП	Приета и изпълнявана програма; Намаление на рисковото поведение на включените в програмата	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
							рискове	
2.4	СЦ2	Подобряване на условията за доброволно спазване на законодателството за клиенти, за които след анализ на декларираните данни, вкл. в хода на контролни действия и производства, е установено, че са допуснали грешки при изпълнение на данъчни и осигурителни задължения	1. Промяна в данъчното и осигурителното законодателство по отношение допуснати грешки;	Подобряване на спазването на законодателството;	2016 г.	МФ и НАП	Подобрено доброволно спазване на законодателството	
			2. Прилагане на специфични мерки за подобряване на доброволното изпълнение на задълженията;	Намаление на рисковото поведение;	2017 г.	НАП	Намалено рисково поведение;	
			3. Постоянен мониторинг и комуникация със задължени лица, формиращи значим дял от икономиката в страната;	Преустановяване и/или предотвратяване на участие в данъчни измами на задължени лица, формиращи значим дял от икономиката в страната;	2015 - 2017 г.	НАП	Намален брой лица, формиращи значим дял от икономиката в страната, участващи в схеми за данъчни измами;	
			4. Налагане на използването на подход в хода на контролни	Намаляване на административната тежест, свързана с	2015 - 2017 г.	НАП	Брой подадени коригиращи декларации в	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			действия и производства за изискване на информация относно установени несъответствия в подадени декларации и/или коригиране на допуснати грешки в подадени декларации.	установяване на задълженията и обжалването на издаваните актове			резултат на извършвани контролни дейности и производства; Относителен дял на обжалваните актове	
2.5	СЦ2	Подобряване на събирането на просрочени публични задължения	1. Сегментиране на подходите за събиране на просрочени публични задължения според класифицирани по поведение и вид на задължените лица и категоризацията им;	Повишаване на ефективността от дейностите по събиране на просрочени задължения;	2016 г.	НАП	Изготвени анализ и оценка на динамиката в развитието и ефективността на предприетите мерки	
			2. Ранно прилагане на способности, стимулиращи доброволното плащане на просрочени задължения;	Стимулиране на доброволното изпълнение. Избягване на необходимостта от прилагане на принудителни действия;	2015 - 2017 г.	НАП	Повишен дял на задълженията, погасени преди предприемане на принудителни действия;	
			3. Постоянен мониторинг на длъжници с просрочени задължения;	Намаляване на загубите за бюджета;	2015 - 2017 г.	НАП	Намален брой на некоректните длъжници;	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			4. Увеличаване на електронния обмен на документи и данни с публични вискатели, както и с институции, поддържащи информация за имущество/активи на задължените лица;	Увеличаване на приходите от просрочени публични вземания;	2015 - 2017 г.	НАП	Намален размер на просрочените публични вземания;	
			5. Внедряване на информационна система, обезпечаваша дейностите по събиране на публичните вземания;	Разширяване на възможностите за автоматизирана обработка на данни, свързани със събиране на просрочените задължения;	2016 г.	НАП	Внедрена система;	
			6. Изпълнение върху вземанията на длъжници от разпоредители с бюджет - Изпълнение на РМС №788 от 28.11.2014 г.;	Подобряване на ефективността на принудителното събиране и управлението на дълговете; Увеличена събираемост	2015 - 2017 г.	ДФ „Земеделие“, НАП, АМ	Намален размер на просрочените публични вземания;	
			7. Изграждане на информационна система на МФ с информация за задълженията към бюджета – НАП, АМ и общини.	Повишаване на приходите	2015 г.	МФ	Изградена ИС; Намален размер на просрочените публични вземания	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
2.6	СЦ2	Засилена координация между органите на НАП, АМ, ИА „Автомобилна администрация” към МТИТС и органите на досъдебното производство при установяване на данъчни измами в хода на ревизионни производства и проверки	1. Утвърждаване на правила за взаимодействие между ведомствата;	Намаляване на загубите за бюджета от извършвани данъчни и митнически нарушения и престъпления и от контрабанда на стоки и товари;	2016-2017 г.	МФ, НАП, АМ, МВР, ДАНС, ПРБ, ИА „Автомобилна администрация” към МТИТС	Утвърдени и прилагани инструкции, правила;	
			2. Създаване на координационен механизъм за противодействие на корупционните престъпления, финансовите и данъчни измами и контрабандата;	Обединяване на усилията на Прокуратурата, МВР, ДАНС, МФ, НАП и Агенция „Митници“;	2015 - 2017 г.	ПРБ, МВР, ДАНС, МФ, НАП, АМ	Създаден координационен механизъм;	
			3. Осъществяване на обмен на информация между НАП, МВР, ДАНС и Прокуратурата (ПРБ), свързана с конкретни случаи на избягване на установяването и	Повишаване на ефективността при разкриване и преустановяване на данъчните измами и използваните схеми за отклонение от данъчното облагане;	2015 - 2017 г.	ДАНС, НАП, МВР, ПРБ	Намалено ниво на данъчните измами и отклонение от данъчно облагане;	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			плащането на данъчни задължения;	Увеличаване на броя на образуваниите наказателни производства, повишаване на разкриваемостта на данъчните престъпления и минимизиране размерът на настъпващите щети за фиска;				
			4. Функциониране в Специализираната прокуратура на Специализирано звено за разследване на данъчни престъпления, свързани с организирани престъпни групи;	Повишаване ефикасността на производствата;	2015 - 2017 г.	ПРБ, НАП, ДАНС, МВР, АМ	Брой наблюдавани и образувани от специализираното звено досъдебни производства; Стойност на установени по наказателното производство щети за бюджета на РБ;	
			5. Създаване на съвместни екипи за разследване, включващи представители на МВР, ДАНС, НАП, АМ и ПРБ;	Повишаване на ефективността на водените разследвания; Минимизиране размерите на щетите за фиска,	2017 г.	ДАНС, НАП, АМ, МВР, ПРБ	Създадени съвместни екипи за разследване и постигнати резултати на структурните звена;	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
				обезпечаване и отнемане на имущество, придобито в резултат от осъществяване на данъчните измами; Повишаване броя на осъдителните присъди за извършителите на данъчни престъпления;				
			6. Създаване на съвместен междуведомствен център между НАП, МВР, ДАНС, ПРБ, АМ и Автомобилна администрация;	Наблюдение на стоковите потоци на рискови стоки и проследяване на потенциални данъчни злоупотреби;	2015 г.	НАП, МВР, ДАНС, ПРБ, АМ и Автомобилна администрация	Подобрено взаимодействие между институциите с крайна цел изпълнение на бюджетните приходи;	
			7. Създаване на набор от критерии за оценка на риска на лица, участващи в данъчни и осигурителни престъпления, митнически нарушения и контрабанда.	Разработване на единни критерии за оценка на риска	2016 г.	НАП, АМ, МВР, ДАНС	Одобрени критерии за оценка на риска	
2.7	СЦ2	Оптимизиране и развитие на бизнес процесите и	1. Разширяване на използването на	Повишаване на ефективността от	2015 - 2017 г.	НАП	Брой контролни производства, в	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
		информационна система в контролната дейност на НАП	електронни програмни продукти за анализ на бази данни при т.нар. е-ревизии на НАП;	дейността на екипите;			които е използван софтуер за анализ на данни в електронен вид; Увеличен размер на допълнително установените задължения;	
			2. Сформиране на специализирани екипи за компютърни разследвания /IT-Forensic/ и осигуряване на инструменти за обезпечаване на доказателства в електронен вид;	Повишаване на ефективността на контролната дейност;	2015 - 2017 г.	НАП	Сформирани екипи за компютърни разследвания; Увеличен брой електронни ревизии;	
			3. Засилване на контролните дейности на НАП, базирани на информацията, получавана посредством дистанционната свързаност на фискалните устройства с НАП и внедрената ИС „Контрол на горивата“;	Подобряване на селекцията;	2015 - 2017 г.	НАП	Брой селектирани случаи за проверки и ревизии;	
			4. Развитие и усъвършенстване на ИС	Електронна комуникация със	2015 - 2017 г.	НАП	Повишена електронна	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			„Контрол“.	задължените лица при изпълнение на контролните дейности – в рамките на администрацията и извън нея, вкл. връчването на документи			комуникация	
2.8	СЦ2	Наблюдение и ефективен контрол на електронната търговия	Реализиране на проект за изграждане на административен капацитет на НАП за осъществяване на системен и ефективен контрол върху задължените лица, извършващи търговска дейност в интернет.	Сформиране на специализирано звено/екип за мониторинг и контрол върху търговията в интернет; Осъществяване на контрол върху търговията в интернет	2016 г. 2017 г.	НАП	Сформирано звено/екип; Брой контролни производства на лица, извършващи електронна търговия	
2.9	СЦ2	Механизъм за обратно начисляване на ДДС	Удължаване на срока за прилагане на механизма за обратно начисляване на ДДС при доставки на върнени и технически култури до максимално установения срок – 31.12.2018 г.	Превенция срещу неправомерно ползване на данъчен кредит	2016-2017 г.	МФ	Изготвен проект на ЗИД на ДОПК	
2.10	СЦ2	Хармонизиране с ЕС законодателството	Въвеждане на разпоредбите на	Постигане на съответствие с	2015 г.	МФ	Изготвен проект на ЗИД на ЗКПО	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			Директива 2014/86/ЕС на Съвета от 08.07.2014 и Директива 2015/96/ЕС на Съвета от 27.01.2015 относно общо правило на ниво ЕС за борба със злоупотребите и отклонение от данъчно облагане и мерки за предотвратяване на възможностите за двойно необлагане на доходите от дивиденди.	нормите на ЕС и предотвратяване на възможно необлагане на доходи				
2.11	СЦ2	Периодичен анализ за влиянието на изпълнението на мерките по СЦ1 и СЦ3 върху събираемостта на публичните задължения	Извършване на комплексен анализ на ефектите от изпълнение на мерките по Стратегията.	Повишаване на събираемостта на приходите като резултат от мерките по СЦ1 и СЦ3	2015 - 2017 г.	МФ, НАП, АМ	Изготвен ежегоден доклад за изпълнение на мерките по прилагане на Стратегията	
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3 (СЦ3) – НАМАЛЯВАНЕ НА РАЗХОДИТЕ ЗА СПАЗВАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО								
3.1	СЦ3	Облекчаване на административните режими и процедури и съкращаване на сроковете за предоставяне на услуги от АМ	1. Изготвяне на проект на ЗИД на ЗАДС; 2. Изготвяне на проект на ПИД на ППЗАДС; 3. Изготвяне на проект на нов закон за облагане с акцизи;	Намаляване на административната тежест за бизнеса	31.12.2015 г. 31.12.2016 г.	МФ, АМ МФ, АМ	Изготвен проект на ЗИД на ЗАДС; Изготвен проект на ПИД на ППЗАДС; Изготвен проект на нов закон за акцизите;	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			4. Изготвяне на правилник за прилагане на новия закона за облагане с акцизи.				Изготвен проект на правилник за прилагане на новия закона за акцизите	
3.2	СЦЗ	Облекчаване на административните процедури и изисквания за клиентите на НАП	Опростяване на формуляри и процеси.	Намаляване на разходите на физическите лица по деклариране на доходи и данъци	2015-2017 г.	НАП, МФ	Намален размер на разходите за изпълнение на данъчните задължения от клиентите	
3.3	СЦЗ	Повишаване на дела на информацията, обменяна по служебен път с други държавни структури, включително и във връзка с прилагането на комплексно административно обслужване. Осигуряване на достъп до бази данни и информационни системи на други институции	1. Законодателни промени свързани с отпадане на изискването от други институции за предоставяне на удостоверение за наличие и липса на задължение от лицата;	Служебен обмен на информация между администрациите;	2016 г.	МФ, НАП и всички заинтересовани институции	Степен на удовлетвореност на клиентите;	
			2. Осигуряване на техническа и информационна безопасност за обмен на информация и ползване на разработените е-услуги	Недопускане на задължения за лицата да предоставят информация, която може да се получи по служебен път	2015-2017 г.	НАП, други заинтересовани институции	Дял на електронен обмен на информация с партньори спрямо общия обмен	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			от НАП, предназначени за администрации / институции (услугата да/не, справка за актуално състояние на трудови договори и др.).					
3.4	СЦЗ	Изграждане на диференцирани канали за услуги спрямо потребностите на клиентите и с фокус върху използването на съвременни технологии	1. Взаимодействие с клиентите по е-път – предоставяне на данни и документи, напомнителни писма, връчване на актове и документи и др.;	Увеличаване взаимодействието по електронен път между клиентите и НАП;	2015-2017 г.	НАП	Намален размер на разходите за изпълнение на данъчните задължения от клиентите;	
			2. Предоставяне на детайлна и навременна информация на гражданите и бизнеса;	Усъвършенстване на електронните услуги на НАП и АМ;	2015-2017 г.	МФ, НАП и АМ		
			3. Интернет сайта на НАП - единна точка за предоставяне на информация на лицата за наличие или липса на задължения за републикански и местни данъци;	Подобряване на обслужването; Повишаване на дела на ползваемостта на е-услугите; Намаляване разходите на задължените лица.	2015-2017 г.	НАП и МФ		
			4. Разработване и внедряване на нови е-услуги в НАП и АМ,		2015-2017 г.	НАП, АМ	Дял на електронно подаване на документи	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			съобразно потребностите на клиентите.					
3.5	СЦЗ	Насърчаване използването на електронно фактуриране	1. Въвеждане на единен задължителен стандарт за електронно фактуриране;	Унифицирана възможност за електронно фактуриране на територията на страната;	2015-2017 г.	МФ, НАП	Брой регистрирани по ЗДДС лица, използващи електронно фактуриране;	
			2. Въвеждане на задължително електронно фактуриране в областта на обществените поръчки;	Введено задължение за електронно фактуриране при обществените поръчки;	2015-2017 г.	МФ, НАП, Агенция за обществени поръчки	Изготвен проект на нормативен акт;	
			3. Въвеждане на възможност за заявяване на принципно и публично съгласие от всички регистрирани по ЗДДС лица за получаване на електронни фактури и поддържане на информация за това от НАП в публичен регистър;	Създаване на среда за електронно фактуриране;	2015-2017 г.	НАП	Създаден публичен регистър;	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
			4. Въвеждане на задължение за подаване в НАП на информацията от всички издадени електронни фактури в реално време, както и създаване в НАП на капацитет за получаването ѝ;	Възможност за контрол в реално време на трансакции, стокови потоци и намаляване на административната тежест на лицата, свързана с извършване на насрещни проверки; Отпадане на задължението на регистрираните по ЗДДС лица да подават дневници по ДДС;	2015-2017 г.	НАП	Намалена административна тежест; Повишено качество на информацията и на контролната дейност;	
			5. Създаване на платформа за електронно фактуриране, поддържана от НАП.	Обезпечаване на електронното фактуриране за всички държавни и местни органи, както и предоставяне на възможност за безплатно електронно фактуриране от малки предприятия	2015-2017 г.	НАП	Създадена платформа за електронно фактуриране	
3.6	СЦЗ	Подаване по електронен път на документи и данни за изплащане на парични обезщетения от ДОО към НОИ от осигурители и	1. Наредба за паричните обезщетения и помощи от държавното обществено осигуряване;	Намаляване на административната тежест върху бизнеса - изчислената в рамките на Втори план за	31.12.2015 г.	НОИ	Изготвен проект на наредба Разработена и внедрена Интегрирана	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ..
		самоосигуряващи се	2. Разработване и внедряване на информационна система за заявяване по електронен път на административните услуги по изплащане на паричните обезщетения от ДОО.	действие за намаляване на административната тежест по мерки от №74 до №79			Система за Електронен Обмен на Данни на НОИ (ИСЕОДД); Внедрени онлайн административни услуги; Интегрирани регистри на администрацията: Електронен регистър на болничните листове и Регистър на паричните обезщетения и помощи от ДОО	